

# 济宁市住房和城乡建设局

济建监管字〔2023〕7号

---

## 关于规范济宁市房屋建筑和市政基础设施工程标后评估工作的通知

各县（市、区）住房和城乡建设局，济宁高新区城乡建设和交通局、太白湖新区建设局、济宁经济技术开发区城乡建设和交通局、各相关单位：

为进一步健全我市房屋建筑和市政基础设施工程“评定分离”招标投标机制，加强招标投标活动中事中事后监管力度，根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《关于印发山东省建筑市场专项整治三年行动方案的通知》（鲁建监管字〔2022〕4号）要求，明确济宁市房屋建筑和市政基础设施工程标后评估工作，请结合实际情况，认真贯彻执行。

## 一、标后评估项目范围和主体

1.标后评估是指招标人发出中标通知书后（特殊情况下可在评标活动结束后），招标投标监管部门以随机抽取或定向选择等方式确定评估项目，组织标后评估专家或第三方咨询机构，对评标结果的合理性及招标人、招标代理机构、投标人、评标委员会成员招标投标评标行为的规范性和适当性等方面进行系统分析、判断并作出评估的活动。

2.适用于本市行政区域内房屋建筑和市政基础设施工程的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料采购等招标投标活动。

实施标后评估的项目，以依法进入公共资源交易平台交易的项目为主，主要包括以下五类：

- （一）随机抽取的当年度招标人已发出中标通知书的项目；
- （二）国家、省、市重点项目或其他社会影响较大的项目；
- （三）有投诉举报或日常监管中发现有异常情况的项目；
- （四）被监管部门列为重点监管企业或评标专家参与的项目；
- （五）其他需要进行标后评估的项目。

3.市、县（市、区）招标投标监管部门负责对辖区内所监管项目组织实施标后评估。

4.招标人或招标代理机构应按要求向招标投标监管部门提供完整的标后评估所需资料。

## 二、标后评估专家的来源和确定

5.招标投标监管部门按项目所需专业及回避要求，从济宁市建设工程评标专家库中随机抽取，或者从符合条件的工程建设领域专业技术人员中直接指定的方式确定评估专家，一般为5人或以上单数。专家所具备的专业资格应符合评估项目的要求，必要时可引入第三方咨询机构。

6.专家实行回避制度，具有下列情形之一的，应当主动申请回避：

（一）系拟标后评估工程投标人的主要负责人或与评估活动有关的工作人员；

（二）系拟标后评估工程投标人的上级主管、控股或被控股单位的工作人员；

（三）系拟标后评估工程投标人的离退休人员，且离退休时间不满五年；

（四）系拟标后评估工程招标人、投标人聘用的顾问；

（五）与拟标后评估工程招标人、投标人存在经济利益关系；

（六）可能影响标后评估公正性的其他情形。

有下列情形之一的，应当及时抽取或补充专家：

（一）已抽取的专家需要回避的；

（二）已抽取的专家因健康或其他原因不能出席评估活动的；

(三) 请假时间距离评估开始时间少于 2 小时的或出现专家缺席、回避等情形，按规定程序和要求补抽专家。无法补足的，择期重新按程序组织评估评审。

### 三、标后评估的主要内容和程序

7. 标后评估主要是对项目招标投标过程中各市场主体的行为规范、工作质量、执业水平进行评估，既可对招标人发出中标通知书后招标投标工作进行全过程评估，也可就其中部分环节进行重点评估。

评估意见分为：通过、基本通过和不通过三个等级。

#### 8. 开展标后评估工作的材料要求：

(一) 资格预审文件、招标文件（含工程量清单、招标控制价等）；

(二) 资格预审、开标评标定标过程全部书面资料；

(三) 全部资格预审申请文件、投标文件；

(四) 资格预审、开标评标定标全过程音像资料；

(五) 需第三方咨询机构出具的数据分析及咨询意见；

(六) 其他相关资料。

#### 9. 标后评估工作按下列程序进行：

(一) 招标投标监管部门确定待评估项目及评估内容，确定评估时间，收集整理评估所需资料，如有需要可提前由第三方咨询机构出具数据分析结果及咨询意见；

(二) 招标投标监管部门根据待评估项目实际情况，组建

标后评估委员会；

（三）项目开始评估时，由标后评估专家选出评估委员会组长；

（四）组长带领标后评估专家集中审查资格预审文件、招标文件；

（五）组长带领标后评估专家查阅评估内容全部书面资料并观看评估内容全过程影音资料；

（六）组长带领标后评估专家查阅全部资格预审申请文件、投标文件及第三方咨询机构出具的数据分析及咨询意见；

（七）组长带领标后评估专家通过定量与定性分析相结合的方式，依次对招标人（招标代理机构）的招标行为、投标人（资格预审申请人）的投标行为、评标委员会成员的评标行为以及招标人的定标行为做出个人评估意见；

（八）组长汇总专家个人评估意见，按照少数服从多数原则确定评估项目招标、投标活动总体评估意见，形成标后评估委员会书面评估报告；

（九）评估委员会全体成员签字确认后，向监管部门提交标后评估书面评估报告。

**10.标后评估书面评估报告主要包含以下内容：**

（一）标后评估项目概况及现状；

（二）标后评估委员会人员组成；

（三）对招标人（招标代理机构）招标定标工作的评估结

论及依据；

（四）对评标委员会成员评标行为的评估结论及依据；

（五）对投标人（资格预审申请人）投标行为的评估结论及依据；

（六）对评估项目招标投标活动是否存在异常情况的总体评估意见；

（七）对经评估发现的问题提出改进措施及合理化建议。

11.参与标后评估工作的人员、机构必须对评估内容保密。如与标后评估项目有利害关系应当主动回避。

#### **四、标后评估结果的应用**

12.标后评估结果与招标人、招标代理机构及其相关人员、投标人、评标委员会成员及其他相关人员等各招标投标活动主体的动态管理、信用评价等工作挂钩。

13.若标后评估结果否定原评审结论，涉及投诉举报项目可作为投诉举报处理依据。对标后评估意见为“不通过”或者评估报告中存在严重问题的有关主体采取以下处理措施：

（一）对招标人，由招标投标监管部门向其上级纪检监察部门进行情况通报；

（二）对招标代理机构及其项目负责人，由招标投标监管部门责令改正，视情形对其进行约谈、给予通报批评，按照有关规定实施信用管理；

（三）对投标人，由招标投标监管部门责令改正，视情形对其进行约谈、给予通报批评，按照有关规定实施信用管理，同时列为重点监管对象；

（四）对评标委员会成员在评标过程的不良表现，由招标投标监管部门视情形对其进行约谈或按专家管理办法给予处理，相关情况通报发改部门；

（五）对于标后评估中发现的其他重大问题，由招标投标监管部门依法依规处理。

济宁市住房和城乡建设局  
2023年9月21日



附件 1

\_\_\_\_\_项目

# 标后评估报告

济宁市住房和城乡建设局

年 月 日



## 一、项目的基本情况

项目名称		
标段名称		
招标人		
招标代理机构		
交易场所		
投标基本情况	( )家参加开标, ( )家被否决投标	
资格预审情况	(是/否)进行资格预审, ( )家通过资格预审	
定标候选人名单		
投标报价(万元)	投标人名称	投标报价
定标方式		
中标人		
中标价(万元)		
合同签订情况		
标后评估时间		
标后评估结果		
其他说明		
评估委员会签字		

## 二、标后评估委员会组建情况

## 三、评估结论及依据

(一) 对招标人的评估结论及依据

(二) 对招标代理机构的评估结论及依据

(三) 对投标人的评估结论及依据

(四) 对评标委员会及其成员的评估结论及依据

## 四、存在异常情况的评估意见

## 五、改进措施及建议

## 附件 2

## 招标人标后评估表

序号	评估内容	评估意见	问题描述
1	项目是否按规定发布招标计划	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
2	是否按照项目审批(核准/备案)部门核定的招标方式进行招标	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
3	是否存在肢解发包、违法分包, 将招标项目化整为零或者以其他任何方式规避招标的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
4	招标代理机构的选取方式或途径是否符合相关规定。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
5	是否存在招标文件设置不合理要求或条件, 限制、排斥潜在投标人或有利于特定投标人的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
6	是否按照规定组建评标委员会。评标委员会成员的专业结构配置是否符合相关规定。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
7	是否存在自身或通过招标代理机构引导或采取其他方式非法干预评标专家评标的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
8	是否存在无正当理由不发出中标通知书或无正当理由不与中标人订立合同的情况。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
9	是否存在招标人与中标人不按照招标文件和投标文件订立合同, 合同的主要条款与招标文件、投标文件内容不一致, 或者招标人、中标人订立背离合同实质性内容的协议	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
10	是否未按规定收取和退还投标保证金	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
11	是否存在未按规定对异议作出答复的	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	

	情况		
12	招标项目有投诉、举报时，是否配合监管部门处理相关投诉、举报	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
13	是否存在与投标人串通投标的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
14	是否存在其他违法违规的行为	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
定标情况	15	是否将“评定分离”纳入本单位“三重一大”审议事项范围	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	16	是否成立定标委员会	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	17	定标委员会成员组成是否合规，组长人选是否合规	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	18	是否在规定的时限内完成定标	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	19	是否根据招标文件中的定标办法进行定标	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	20	定标过程的资料存档是否完整（包括相关音、视频资料）	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
其他情形			
评估意见	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 基本通过 <input type="checkbox"/> 不通过		

备注：对招标人实行定性评估。

## 附件 3

## 招标代理机构标后评估表

序号	评估内容	评估意见	问题描述
1	未按规定办理招标项目登记或在备案过程中有擅自修改、伪造招标前期手续文件等弄虚作假	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
2	未按招标投标法定程序或法定时间组织招标投标活动	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
3	招标文件是否存在以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
4	是否存在不按相关法律、法规、规范性文件以及范文（本）格式编制招标公告或招标文件的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
5	招标文件或者书面答疑材料未经登记即发放给投标人	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
6	擅自修改经登记的招标公告、招标文件或其他成果文件	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
7	对招标投标过程中投标人提出的书面质疑问题的答复是否准确、及时，处理意见是否恰当	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
8	明知招标人、投标人或评标专家在招标投标活动中有违法违规行而不向招标监管机构报告	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
9	在招标投标活动中弄虚作假、明招暗定、向投标人索取不正当利益	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
10	招标文件的招标范围与项目实际明显不符，招标文件中前后条款出现矛盾，并构成对评审结果产生重大影响	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	

11	代理服务态度差,未认真履行代理工作职责,出现差错、失误等	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
12	泄漏评标委员会人员组成等应当保密的与招标投标活动有关的情况和资料	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
13	非法干预、影响评标的过程和结果	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
14	因招标代理工作失误造成评标结果错误,导致重新招标	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
15	资料汇编内容不全或内容不符合有关规定	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
其他情形			
评估意见	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 基本通过 <input type="checkbox"/> 不通过		

备注：对招标代理机构实行定性评估。

附件 4

## 投标人标后评估表

序号	评估内容	评估意见	问题描述
1	是否存在投标人相互串通投标或者与招标人串通投标，投标人以向招标人或者评标委员会成员行贿的手段谋取中标的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
2	是否存在投标人以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假，骗取中标的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
3	是否存在投标人或者其他利害关系人捏造事实、伪造材料或者以非法手段取得证明材料进行投诉的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
4	是否存在中标人无正当理由放弃中标项目，或无正当理由不与招标人订立合同，或不按规定订立合同，或者不按照招标文件要求提交履约保证金的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
5	是否存在其他严重影响招标投标活动公开、公平、公正的行为	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
其他情形			
评估意见	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 基本通过 <input type="checkbox"/> 不通过		

备注：对投标人实行定性评估。

## 附件 5

## 评标委员会评估表

序号	评估内容	评估意见	问题描述
1	是否存在评委会组成人数、技术经济专家比例不符合规定要求，评审专家与投标单位存在关联关系未主动回避等问题	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
2	是否按规定启动澄清、说明和补正程序，影响评标公正性的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
3	是否存在评审专家客观分不一致、主观分偏离度高，随意废标、擅自更改评审标准、发表倾向性言论等问题	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
4	是否存在应当发现而未发现异常情况、线索，或发现异常情况、线索未作出正确处理，影响评标公正性的情况	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
5	提交评标意见或打分表后，是否无正当理由更改个人意见或打分	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
6	是否按规定否决投标	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
7	个人评审意见与其他成员存在重大分歧时，是否未按规定作出书面说明或说明不合理的	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
其他情形			
评估意见	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 基本通过 <input type="checkbox"/> 不通过		

备注：对评标委员会实行定性评估。